

NEMZETI FEJLESZTÉSI KÖZPONT
EMBERI ERŐFORRÁS, KÖZLEKEDÉSI, KÖRNYEZETI ÉS
ENERGIAHATÉKONYSÁGI FEJLESZTÉSI PROGRAMOK
VÉGREHAJTÁSÁÉRT FELELŐS FŐIGAZGATÓ

DR. ZÁMBÓ GÁBOR LÁSZLÓ
Ügyvezető

SÜMEGI JÁRÓBETEG-SZAKELLÁTÓ
GYÓGYINTÉZET
8330 Sümeg,
Kompanik Zsófia utca 6.

TÁRGY: Tájékoztatás a szabálytalansági
eljárás eredményéről

IKTATÓSZÁM: 000 49 39 - 099 12017
SZABÁLYTALANSÁGI ELJÁRÁS
AZONOSÍTÓ SZÁMA: SZ-2025-0110

TISZTELT KEDVEZMÉNYEZETTI!

Ezúton tájékoztatom, hogy az Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program támogatási rendszeréhez benyújtott EFOP-2.2.19-17-2017-00112 azonosítószámú „Sümegi Járóbeteg-Szakellátó Gyógyintézet szolgáltatásainak fejlesztése” című projektjével kapcsolatban a 2014–2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) XXI. fejezet Szabálytalanságkezelés alcímben foglaltak szerint lefolytatott szabálytalansági eljárás a Rendelet 164. § (2) bekezdés a) pontja alapján

szabálytalanság történt megállapítással lezárult.

Indokolás:

I. A bejelentett szabálytalansági gyanú

Hivatkozott projekt vonatkozásában a szabálytalansági gyanú bejelentése az alábbiakra tekintettel történt:

A projekt fenntartási kötelezettségének ellenőrzésére tekintettel 2025.06.05-én rendkívüli helyszíni ellenőrzés került lefolytatásra.

A hivatkozott projekt keretében az alábbi hat szakma fejlesztése valósult meg: sebészet-érsebészet, nőgyógyászat, fizioterápia, gasztroenterológia, kardiológia, általános röntgen-diagnosztika.

A szakellátás fejlesztéséhez az alábbi eszközök beszerzése és beüzemelése valósult meg: Doppler Hadeco, ultrahang, EKG, mammográf, röntgen, asztali számítógépek, nyomtatók, EEG, kardiológiai és érvizsgálati ultrahang, colonoscop, gastroscop, terápiás eszközök, csontsűrűség mérő, kar-boka index, EKG készülék, PACS rendszer diagnosztikai licenc. A beszerzett röntgen készülék üzemeltetéséhez szükséges helyiség kialakítására is sor került a radiológiai előírásoknak megfelelően.

Kedvezményezett a benyújtott záró beszámolójában beszámolt a projekt keretében megvalósult eszközbeszerzésekről és a vállalt műszaki szakmai eredmények teljesüléséről, ezt alátámasztotta a 2020.06.06-án lefolytatott záró helyszíni ellenőrzés is, ahol a fejlesztéssel érintett szakmákhoz és az eszközbeszerzésekhez kapcsolódó alátámasztó dokumentumok megtekintésre kerültek (közbeszerzési dokumentáció, szállító levél, üzembe helyezési okmányok) továbbá a röntgen helyiség kialakításának szemléje is megtörtént.

A projekt fizikai befejezésének időpontja 2019.11.30. napja volt, a záró beszámoló jóváhagyásra került, az 5 éves fenntartási időszak 2020.11.17.-től 2025.11.16-ig tart. A fenntartási időszak alatt a Kedvezményezettnek egy fenntartási jelentést szükséges benyújtania a fenntartási időszak zárását követően, melynek benyújtási határideje 2025.12.01. napja.

A Kedvezményezett működő honlapjának (<https://sumegirendelo.hu/index.php/szakrendeleseink/>) információi szerint 2024.11.01-től az intézményben a gasztroenterológia, bőrgyógyászat, fül-orr-gégészet, EEG, epileptológia, érsebészet szakrendelések „bizonytalan ideig szünetelnek”, továbbá a gasztroenterológia és érsebészet szakmák tekintetében felmerült annak a gyanúja, hogy a fenntartási

időszakban a projekt keretében beszerzett járóbeteg szakellátással kapcsolatos eszközökhöz való hozzáférés nem biztosított.

A helyszíni ellenőrzési jegyzőkönyv összefoglaló megállapításai alapján, a Kedvezményezett elmondása szerint humánerőforrás hiány miatt a gasztroenterológia szakrendelés 2021.09.13. napja óta, az érsebészet szakrendelés pedig 2025.01.01. napja óta szünetel.

A Kedvezményezett elmondása és a rendelkezésre álló lekérdezések alapján a mammográfia szakrendelés nem működik, Kedvezményezett a projekt keretében beszerzett mammográf eszközt nem használja.

Kedvezményezett nem jelezte a Támogató felé, hogy az érintett szakmákban a járóbeteg ellátást szünetelteti/ nem működteti.

Mindezek alapján felmerül annak a gyanúja, hogy Kedvezményezett a fenntartási időszakra vonatkozó kötelezettségének nem tesz eleget, mivel két szakmában - gasztroenterológia és érsebészet – a járóbeteg ellátást szünetelteti, a mammográfia szakrendelést pedig nem működteti, ennél fogva felmerül annak a gyanúja, hogy a beszerzett eszközök fenntartási időszakban nem hasznosulnak, költségei nem igazoltak.

II. Kedvezményezett által tett észrevételek

Kedvezményezett a tájékoztatás eljárás megindításáról tárgyú, 0004939-095/2017 iktatószámú levelet 2025.07.29. napján vette át, melyre **észrevételét 2025.08.04. napján nyújtotta be.**

A Kedvezményezett által tett észrevételek lényegesebb pontjai a „III. Megállapítások és jogkövetkezmények” részben kerülnek említésre.

III. Megállapítások és jogkövetkezmények

A Támogató az Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program keretén belül „Járóbeteg szakellátó szolgáltatások fejlesztése” tárgyú felhívást tett közzé, melyre Kedvezményezett EFOP-2.2.19-17-2017-00112 azonosító számon regisztrált, 2017.05.19. napon támogatási kérelmet nyújtott be, a Szerződés mellékletét képező felhívás szerint, amelyet a Támogató 2018.01.10. napon kelt támogatói döntése szerint támogatásban részesített.

A projekt megvalósításának kezdete: 2017.12.04. A projekt fizikai befejezésének határideje: 2019.11.30. A fenntartási időszak kezdete: 2020.11.17., vége: 2025.11.16.

A szabálytalansági eljárásban – a kedvezményezett észrevételét figyelembe véve - a következők állapíthatók meg:

A gyanú alapján Kedvezményezett a fenntartási időszakra vonatkozó kötelezettségének nem tesz eleget, mivel két szakmában - gasztroenterológia és érsebészet – a járóbeteg ellátást szünetelteti, a mammográfia szakrendelést pedig nem működteti, a beszerzett eszközök fenntartási időszakban nem hasznosulnak, költségei nem igazoltak.

A Felhívás 3.8. Fenntartási kötelezettség pontja alapján a *Támogatást igénylő a projekt megvalósítás befejezésétől számított 5 évig, kis- és középvállalkozások esetében 3 évig a támogatás visszafizetésének terhe mellett vállalja, hogy a projekt megfelel a 1303/2013/EU Rendelet 71. cikkében foglaltaknak. A fentiekben túl vállalja, hogy*

- *biztosítja a fenntartási időszakban - a projekt keretében megvalósult – járóbeteg szakellátással kapcsolatos berendezésekhez/eszközökhöz való hozzáférést, azokat kizárólag közfinanszírozott járóbeteg ellátás nyújtására használja.*

A Felhívás 3.1.1.1 Kötelezően megvalósítandó, önállóan támogatható tevékenységek pontja szerint

- A kórházi ellátást kiváltó és/vagy lerövidítő szolgáltatások magas színvonalú biztosítására alkalmas járóbeteg szakellátási infrastruktúra megteremtése
 - orvostechnikai eszközbeszerzés.

Kedvezményezett működő honlapjának (<https://sumegirendelo.hu/index.php/szakrendeleseink/>) információi szerint, a helyszíni ellenőrzés, valamint Kedvezményezett észrevételében beküldöttek alapján a fenntartási időszakban a projekt keretében beszerzett járóbeteg szakellátással kapcsolatos eszközökhöz való hozzáférés nem biztosított. 2021.09.13-tól a gasztroenterológia, Kedvezményezett észrevételében foglaltak szerint 2025.05.01-jétől az érsebészet szünetel humánerőforrás hiánya miatt.

A **gasztroenterológia** szakrendelésre az állást 2024.09.05-e óta hirdetik, 2024. decemberében ismételten meghírdették, azonban az tördelési hiba miatt nem jelent meg, így 2025.06.02-án ismételt hirdetésfeladást kezdeményeztek.

Az **érsebészet** szakmát humán erőforrás hiányában Kedvezményezett észrevételében beküldött dokumentum szerint 2025.05.01-2025.12.31-éig szünetelteti, az állást 2025.06.02-án meghírdették.

Kedvezményezett a projekt terhére beszerzett **mammográf** eszközt, azonban az a projekt keretében nem került használatra. Működési engedéllyel rendelkezik, de a készülék működtetéséhez szükséges többletkapacitás a projekt megvalósítása és fenntartása során nem áll(t) rendelkezésre. Kedvezményezett többletkapacitás befogadási kérelmét elküldte 2019-ben, azonban választ nem kapott rá, 2022-ben és 2025-ben is több tárgyalás folyt, azonban a kérelem elbírálása továbbra is folyamatban van.

Kedvezményezett a Támogató felé továbbá nem jelezte, hogy a fenti járóbeteg-ellátásokat szünetelteti/ nem működteti, rendkívüli helyszíni ellenőrzést követően nyújtott be módosítási igényt, melyben jelezték a szakmák szünetelését, illetve hogy a mammográf készüléket nem tudták használni engedély hiányában.

Arra tekintettel, hogy a Kedvezményezett a fenti járóbeteg-szolgáltatások működtetésének nem tett és nem tesz eleget – a mammográfia esetében az eszközbeszerzés óta, az érsebészeti és gasztroenterológiai ellátások esetében pedig a fent megjelölt időpontok óta – megsérti a Felhívás 3.8. pontjában rögzített kötelezettségeit.

Az Irányító Hatóság megállapította, hogy a helyszíni ellenőrzés időpontjában nem funkcionált az érsebészet, a mammográfia valamint a gasztroenterológia. Ebből kifolyólag a Kedvezményezett e járóbeteg szolgáltatások mindennapos üzemeltetését, működését nem támasztotta alá, nem igazolta. Az eljárásban közreműködők kiemelik, hogy az EFOP-2.2.19 kódszámú konstrukció célja az aktív, kórházi ellátás helyett minőségi járóbeteg szolgáltatások fejlesztése, melyekkel a fekvőbeteg-ellátás terhelése csökken.

Az eljárásban közreműködők megállapították, hogy 2020.11.17. napjától a Kedvezményezettnek fenntartási kötelezettsége folytán a járóbeteg szolgáltatásokat működtetnie kell a Felhívás 3.8 pontja alapján.

Az eljárásban közreműködők utalnak a Rendelet 178. § (1) bekezdésére és a Támogatási Szerződés 2.2. pontjára, melyek alapján a Kedvezményezettet fenntartási kötelezettség terheli a projektmegvalósítás befejezésétől számított 5 évig a támogatás visszafizetésének terhe mellett.

A Rendelet 178. § (1) bekezdése szerint *a kedvezményezett a projektmegvalósítás irányító hatóság általi befejezésétől számított 5 évig, állami támogatás formájában nyújtott támogatás esetén az állami támogatásokra vonatkozó szabályok alapján alkalmazandó időtartamig, kis- és közepes vállalkozások esetén 3 évig a támogatás visszafizetésének terhe mellett vállalja, hogy a projekt megfelel az [1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 71. cikk \(1\) bekezdésében](#) foglaltaknak.*

A Támogatási szerződés 2.2 pontja szerint *a Kedvezményezett vállalja, hogy a Projektet 8330 Sümeg, 6. alatt (Projekt fő helyszíne) megvalósítja, és azt – ha a Projekt esetében releváns – a fenntartási időszak alatt ugyanezen a helyen fenntartja, üzemelteti. A Kedvezményezett a Szerződés aláírásával kötelezi magát arra, hogy a Projektet a vonatkozó jogszabályoknak megfelelően, kellő alaposággal, hatékonysággal és gondossággal valósítja meg (...).*

A fentiekre tekintettel Kedvezményezett megsértette a Támogatási Szerződés 2.2. pontját, valamint a Rendelet 178. § (1) bekezdését.

Összegzőként megállapítható, hogy a Kedvezményezett a fenntartási kötelezettségének nem tesz eleget, mivel 2025.05.01. óta az érsebészeti szakrendelés nem működik, a mammográfiai eszköz nincs használatban, továbbá 2021.09.13. óta a gasztroenterológiai járóbeteg-ellátás sem biztosított.

Mindazonáltal a projekt fenntartási időszakának vége 2025.11.16., amely időpontig Kedvezményezettnek működtetnie kellett volna a fentieket.

Az érsebészet 2025.05.01-jétől szünetel, azaz 6,5 hónap nem teljesül. A gasztroenterológia 2021.09.13-a óta szünetel, azaz 50 hónap nem teljesül. A mammográf eszköz vonatkozásában kizárólag a beszerzés

történt meg, valamint az engedélyezés, azonban a többletkapacitás elfogadásának hiánya miatt az eszköz nem került használatra.

A Kedvezményezett e magatartásával megsértette a Rendelet 178. § (1) bekezdésében, a Felhívás 3.1.1.1. és 3.8. pontjaiban, valamint a Támogatási Szerződés 2.2. pontjában foglaltakat.

A Kedvezményezett nem tesz eleget fenntartási kötelezettségének a fenti tevékenységek vonatkozásában. A projekt költségvetéséből beszerzésre került mammográf eszköz, amely működtetése nem valósult meg, valamint az érintett járóbeteg ellátások szüneteltetésével a fenntartási időszak alatt indokolatlan és jogosulatlan kiadások merültek fel Magyarország és az Európai Unió Általános Költségvetésében.

A fentiek alapján az eljárásban közreműködők a szabálytalanság konjunktív tényállási elemeit (jogsabályi rendelkezések megsértése, illetve pénzügyi érdeksérelem kockázata) azonosították és a szabálytalanság tényét a gyanúpont vonatkozásában megállapították.

A Rendelet 3. § (1) bekezdésének 47. pontja szerint szabálytalanság: az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 2. cikk 36. pontjában foglaltak, az EMVA forrás esetén a KAP rendelet 2. cikk (1) bekezdés g) pontjában foglaltak, továbbá nemzeti jogszabály, a támogatási szerződés, az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 38. cikk (7) bekezdésében meghatározott finanszírozási megállapodás vagy a végső kedvezményezett és a pénzügyi közvetítő között kötött szerződés, illetve a végső kedvezményezett javára kiadott kezességvállalási nyilatkozat alapján a végső kedvezményezettet terhelő kötelezettségek megsértése, amelyek eredményeképpen Magyarország pénzügyi érdekei sérülnek, illetve sérülhetnek.

A Rendelet 164. §-ának (1) bekezdése alapján a szabálytalansági eljárás lezárásáról a szabálytalanságfelelős javaslata alapján az irányító hatóság vezetője a szabálytalanság-eljárási jegyzőkönyv alapján dönt, a 164. § (2) bekezdésének a) pontja szerint a szabálytalansági eljárás lezárulhat szabálytalanság megtörténtét megállapító és jogkövetkezményt, vagy egyéb intézkedést elrendelő döntéssel.

Mindezek alapján a szabálytalansági eljárás „szabálytalanság történt” megállapítással került lezárásra.

Fentiekben leírtakra tekintettel a szabálytalanság jogkövetkezményeként indokolt:

- az érsebészeti vonatkozásában a projekt keretében elszámolásra benyújtott költségek (Műtőasztal, kezelőágy; Vizsgáló lámpa; Fellépő zsámoly; Műszerasztal; Gipszelő asztal 1; Gipszelő asztal 2; Gipszvágó; Gipszfeszítő; Gipszvágó fűrés; Kézfűggesztő készülék; Mini doppler költsége: bruttó 2 366 010 Ft) összegének a fenntartási időszak (2020.11.17-2025.11.16.) teljes tartamához viszonyított, a nem teljesített 6,5 hónapra arányosított része támogatás-visszafizetési kötelezettségként kerül előírásra (2025.05.01. napjától szünetel a szakrendelés, így a fenntartási kötelezettségből 6,5 hónapnyi időszak (2025.05.01 – 2025.11.16.) nem teljesült.) Mindezek alapján indokolt az elszámolásra benyújtott költség korrekciója 10,83%-kal (szüneteltetett időszak/fenntartási időszak*100), azaz 256 318 Ft visszakövetelése és a támogatási szerződés ugyanezen összeggel való csökkentése.

- a gasztroenterológia vonatkozásában a projekt keretében elszámolásra benyújtott költségek (Videogasztroszkóp; Videókolonoszkóp; Váladékszívó költsége: bruttó 13 401 040 Ft) összegének a fenntartási időszak teljes tartamához viszonyított, a nem teljesített 50 hónap arányosított része támogatás-visszafizetési kötelezettségként kerül előírásra. (2021.09.13. napjától szünetel, így a fenntartási kötelezettségből 50 hónapnyi időszak (2021.09.13 – 2025.11.16.) nem teljesült.) Mindezek alapján indokolt az elszámolásra benyújtott költség korrekciója 83,33%-kal (szüneteltetett időszak/fenntartási időszak*100), azaz 11 167 533 Ft visszakövetelése és a támogatási szerződés ugyanezen összeggel való csökkentése.

- a mammográf eszköz használatának teljes hiánya miatt az elszámolásra benyújtott költség (40 259 000 Ft), azaz indokolt 40 259 000 Ft visszakövetelése és a támogatási szerződés ugyanezen összeggel való csökkentése.

Mindezek alapján szankcióként összesen 51 682 851 Ft került megállapításra az eljárásban.

Indokolás:

A Rendelet 164. §-ában foglaltak szerint a jogkövetkezményt úgy kell megállapítani, hogy az igazodjék a szabálytalanság súlyához, továbbá a pénzügyi korrekcióval járó jogkövetkezményt minden esetben egyedileg, az egyes ügyiratok alapján kell megállapítani és a korrekció összegének meg kell egyeznie a nemzeti költségvetésre, illetve az ESB-alapokra tévesen terhelt költségek összegével. Ha nem lehetséges egyedi módon számszerűsíteni a pénzügyi korrekció mértékét vagy adott esetben aránytalan lenne a kérdéses kiadás egészének visszavonása vagy az félrevezető eredményt ad, átalányon alapuló korrekciót kell alkalmazni. Az átalányon alapuló korrekció mértékét az egyedi szabálysértés súlyosságának és a szabálytalanság pénzügyi következményeinek függvényében kell meghatározni.

A vizsgálat alapján megállapítást nyert, hogy a Kedvezményezett több ponton nem teljesítette a felhívásban és a támogatási szerződésben előírt fenntartási kötelezettségeit:

1. **Érsebérszet**

Az érsebérszeti szakrendelés 2025.05.01. napjától szünetel, így a fenntartási kötelezettségből 6,5 hónapnyi időszak (2025.05.01 – 2025.11.16.) nem teljesült. Ennek megfelelően a projekt keretében elszámolásra benyújtott költségek összegének a fenntartási időszak teljes tartamához viszonyított, a nem teljesített 6,5 hónapra arányosított része, azaz az **elszámolásra benyújtott költség 10,83%-os támogatás-visszafizetési kötelezettségként** került előírásra.

2. **Gasztroenterológia**

A gasztroenterológiai szakrendelés 2021.09.13. napjától szünetel, így a fenntartási kötelezettségből 50 hónapnyi időszak (2021.09.13 – 2025.11.16.) nem teljesült. Ennek megfelelően a projekt keretében elszámolásra benyújtott költségek összegének a fenntartási időszak teljes tartamához viszonyított, a nem teljesített időszakra arányosított része, azaz az **elszámolásra benyújtott költség 83,33%-os támogatás-visszafizetési kötelezettségként** került előírásra.

3. **Mammográfia**

A mammográf eszköz, a használat teljes hiánya miatt az elszámolásra benyújtott költség teljes összege **támogatás-visszafizetési kötelezettségként** került előírásra.

Tájékoztatom, hogy a Rendelet 166. § (1) bekezdése alapján szabálytalansági döntéssel szemben, - ha az jogszabálysértő, támogatási szerződésbe vagy felhívásba ütköző- egy alkalommal

jogorvoslati kérelmet terjeszthet elő.

A jogorvoslati kérelmet a szabálytalansági döntés közlésétől, azaz jelen tájékoztató levél kézhezvételétől számított 10 napon belül, az indokok megjelölésével, írásban terjesztheti elő az alábbi címen

**Nemzeti Fejlesztési Központ
Emberi Erőforrás, Közlekedési, Környezeti és Energiahatékonysági Fejlesztési Programok
Végrehajtásáért Felelős Főigazgatóság
EFOP-KEHOP-IKOP Ellenőrzési Főosztály
Szabálytalanságkezelési Osztály I.
1539 Bp., Pf.: 684.**

A Rendelet 197.§ (3) bekezdésében foglaltakra tekintettel felhívom szíves figyelmét arra, hogy a jogorvoslati kérelem előterjesztésére postai úton van lehetősége.

Jogorvoslati kérelmében kérem jelölje meg hivatkozási számként a jelen tájékoztató levélben közölt szabálytalansági eljárás azonosító számát.

Felhívom figyelmét arra, hogy a jogorvoslati kérelemben meg kell jelölni az alább felsoroltakat, mert ezek hiányában a jogorvoslati kérelem érdemi vizsgálat nélkül elutasítható:

- a kérelmező (és képviselőjének) nevét, székhelyét (lakóhelyét), a kérelmezői jogosultságot alátámasztó tényeket;
- a projekt címét és a szerződés azonosítóját;
- a megsértett jogszabályi, vagy a támogatási szerződésben meghatározott rendelkezést, illetve a megsértett pályázati kiírás szerinti tájékoztatásban foglalt előírást;
- a kérelem indokoltságát alátámasztó egyéb tényeket, illetve körülményeket.

Felhívom szíves figyelmét, hogy szabálytalansági döntésben meghatározott jogkövetkezmény érvényesítése - a kifizetések felfüggesztésére vonatkozó döntést ide nem értve - a jogorvoslati eljárás lezárásáig, illetve megszüntetéséig nem kezdődik meg.

Budapest, 2025. év 10. hó 07. nap

Tisztelettel,



dr. Nemcsok Dénes Sándor